

Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP)

Docent/s: Eva Izquierdo
Edició: Març 2018

Entrada en vigor:

1. **BOE** núm. 272 de data **9 de novembre de 2017**,

2. **DF 16a** de *vacatio legis* de **4 mesos**: 9 de març

3. **L'article 159.4.a)**

L'article 32.2.d) als deu mesos de la seva publicació;

4. **Articles 328 a 334**, relatius als denominats òrgans consultius, així com la **disposició final desena** que fa referència a la facultat del Consell de Ministres de modificar les quanties previstes a la Llei dia següent al de la publicació.

Transposició a l'ordenament jurídic espanyol de les Directives del Parlament Europeu i del Consell, 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Deroga de modo expreso l'anterior Llei de Contractes del Sector Público. Però no la Ley 31/2007 de 30 de octubre, sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales.

Quina norma s'aplica als expedients ja iniciats???

Iniciats abans de l'entrada en vigor  normativa anterior.

Quan es consideren iniciats??



Publicats a la corresponen convocatòria del procediment de licitació.

Excepció:

procediments negociats



data d'aprovació dels plecs

Dades a destacar de la redacció de la Llei:

- **Excés d'articulat. Regulació exhaustiva**

Té 347 articles, 56 Disposicions Addicionals, 5 Disposicions Transitòries, 1 Disposició Derogatòria i 17 Disposicions Finals (**293 pàgines del BOE**)

- **Multiplicació de criteris per interpretar la norma**

- **Estableix noves cargues i obligacions als Interventors públics.** Els interventors municipals han de remetre anualment a l'Oficina de Regulació i Supervisió un **Informe global** sobre els resultats més significatius del control de la contractació del Municipi. No es contempla increment retributiu.

- **Manca una regulació específica per l'Administració Local.**

DA II “Competència en matèria de contractació de les Entitats Locals”.

DA III Les normes específiques de contractació en les entitats locals.

- **Incorporació Obligatòria a la tramitació ordinària dels procediments administratius de les noves tecnologies**
- **Un dels objectius de la nova Llei és la protecció de les PIMES** (facilitar la seva participació en les licitacions).

Principals novetats

- Contracte de concessió de serveis públics
- Contracte d'associació per a la innovació
- **Desapareix:**
 - contracte de col·laboració públic-privat.
 - contracte de gestió del serveis públics.
 - contracte negociat sense publicitat.
- Es preveu una **modalitat simplificada de procediment obert** (art.159)

- Oficina Independent de la Regulació i Supervisió de la Contractació.
- Es preveu una regulació específica: **lluita corrupció i prevenció conflicte interessos.**
- **Es limita la participació dels càrrecs electes en les Meses de contractació.** *No podran suposar més 1/3 del total dels membres de la mesa de contractació).*
- Obligacions essencials relatives a les condicions de treball i retribució dels treballadors. Incompliment: resolució del contracte.
- **Cal justificar i motivar el procediment triat.**

- Es preveu la possibilitat – òrgans de recursos contractuals en gran ciutats i en les diputacions provincials
- **PIMES**
- **Desapareixen les instruccions internes dels poders adjudicadors que no són administració pública.**
- **Contracte menors per al contracte d'obres es rebaixa import màxim a 40.000 (abans 50 mil) permeten adjudicació directa.**
- **Contractes de serveis i subministrament es rebaixa el màxim a 15.000 (abans 18 mil) adjudicació directa.**

- La LCSP acaba amb l'anterior denominació de “*procedimiento negociado*” i introdueix una nova denominada “*procedimiento con negociación*”
- **Reducció de càrregues administratives i simplificació del procediment.**

Amplia notablement l' espectre de casos en els que s'utilitza la declaració responsable com a document acreditatiu.

Procediment obert simplificat (reducció terminis, documentació, unitat actuacions mesa contractació...)

Contractació pública en les serveis sanitaris, socials i educatius. (Disposicions Addicionals 47ª a 49ª LCSP)

- La LCSP estableix especialitats en la contractació d'aquest serveis i presta la seva atenció **en criteris vinculats a la millor qualitat del servei des de la perspectiva del ciutadà.**

- Es podran reservar a favor de determinades organitzacions el dret a participar en els procediments de licitació (*serveis de caràcter social, cultural i de salut*), sempre que reuneixin unes condicions i la durada no pot ser superior a tres anys.
- Permet que la legislació CCAA articulin instruments no contractuals per la prestació de serveis públics de caràcter social.

Novetats dels criteris d'adjudicació.

Substitució de la denominació “Criteris de valoració de ofertes” per “Criteris d’adjudicació del contracte” i la d’ “oferta econòmicament més avantatjosa” per la de “**millor relació qualitat preu**”.

Requisits dels criteris

- a) hauran d'estar vinculats a l'objecte del contracte;
- b) ser formulats de manera objectiva, ple respecte als principis d'igualtat, no discriminació, transparència i proporcionalitat; no conferiran a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada;
- c) hauran garantir la possibilitat de que les ofertes seran avaluades en condicions de competència efectiva.

Contractar personal- Contracte serveis

Art.308LCSP

- No es pot instrumentalitzar la contractació del personal mitjançant contracte de serveis (inclosos els menors).
- Extinció contracte serveis no consolida

(Ref. DA 34. a) LPGE2017: no és possible reconeixement, d'ofici, de la condició de personal indefinit no fixe, davant situacions de relacions laborals indefinides encobertes mitjançant per exemple, contactes de serveis.)

Disposició addicional quaranta-setena. Principis aplicables als contractes de concessió de serveis de l'annex IV i als contractes de serveis de caràcter social, sanitari o educatiu els òrgans de contractació han de vetllar en totes les seves fases per la **necessitat de garantir la qualitat, continuïtat, accessibilitat, assequibilitat, disponibilitat i exhaustivitat dels serveis**; les necessitats específiques de les diferents categories d'usuaris, inclosos els grups desafavorits i vulnerables; la implicació dels usuaris dels serveis, i la innovació en la prestació del servei.

*Així mateix, en establir els criteris d'adjudicació dels contractes a què es refereix aquesta disposició addicional, **l'òrgan de contractació els pot referir a aspectes com ara:** l'experiència del personal adscrit al contracte en la prestació de serveis dirigits a sectors especialment desafavorits o en la prestació de serveis de naturalesa similar en els termes que estableix l'article 145; la reinversió dels beneficis obtinguts en la millora dels serveis que presta; l'establiment de mecanismes de participació dels usuaris i d'informació i orientació d'aquests.*

Regulació Harmonitzada (art.19 i ss LCSP).

Contractes harmonitzats:

aquells que presentin un valor estimat igual o superior a les següents quanties:

**Obres i concessions d'obra pública i serveis:
5.548.000,00 €**

Subministraments: 221.000,00 €

Serveis: 221.000,00 €

Serveis socials: 750.000,00 €

**Contractes subvencionats, d'obres i serveis, en
més del 50% del seu import**

Article 15. Contracte de concessió de serveis.

1. El contracte de concessió de serveis és aquell en virtut del qual un o diversos poders adjudicadors **encarreguen a títol onerós a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació del qual sigui de la seva titularitat o competència**, i la contrapartida del qual estigui constituïda pel dret a explotar els serveis objecte del contracte o per aquest dret acompanyat del de percebre un preu.

2. El dret d'explotació dels serveis implica **la transferència al concessionari del risc operacional, en els termes que assenyala l'apartat quart de l'article anterior**

“Es considera que el concessionari assumeix un risc operacional quan no estigui garantit que, en condicions normals de funcionament, aquest pugui recuperar les inversions efectuades ni cobrir els costos en què hagi incorregut com a conseqüència de l’exploració de les obres que siguin objecte de la concessió. La part dels riscos transferits al concessionari ha de suposar una exposició real a les incerteses del mercat que impliqui que qualsevol pèrdua potencial estimada en què incorri el concessionari no és merament nominal o menyspreable.”

CONTRACTES MENORS

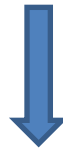
- Els contractes de valor estimat inferior a les següents quantitats:

Contractes d'obres: 40.000 € (Abans 50.000 €)

Contractes de subministrament: 15:000 € (Abans 18.000 €)

- L'expedient administratiu dels contractes menors, l'òrgan de contractació **haurà de justificar la necessitat del contracte mitjançant l'emissió d'un informe.**

L'expedient s'haurà de justificar que **no s'està alterant l'objecte del contracte** per evitar les regles generals de contractació



No ens trobem **davant un fraccionament de l'objecte** d'un contracte de valor superior per evitar una licitació pública i **que el contractista no ha subscrit més contractes menors que individualment o conjunta superin els llindars econòmics.**

- **Publicar informació relativa** als contractes menors al perfil de contractant de l'entitat, almenys trimestralment.

Excepció: aquells contractes, el valor estimat dels quals, sigui inferior a 5.000 €.

La Publicació haurà d'Incloure:

- 1) l'objecte del contracte
- 2) la seva duració,
- 3) el seu import (IVA inclòs)
- 4) la identitat de l'adjudicatari, havent-se d'ordenar segons els criteri d'identitat de l'adjudicatari

Procediment obert simplificat. Art. 159LCSP

òrgans de contractació poden utilitzar un **procediment obert simplificat**,

licitació de **contractes d'obres, serveis i subministraments.**

Requisits:

- Valor estimat igual o inferior a 2.000.000 € per als contractes d'obres i 100.000 € pels de subministraments i serveis.
- Que no es prevegin criteris avaluables mitjançant judici de valor, o que si es preveuen no superin el 25% del total.

EL PROCEDIMENT SIMPLIFICAT SUMARÍSSIM (ART. 159.6)

- Licitació d'aquells contractes d'obres de valor estimat inferior a 80.000 € i de subministraments i serveis de valor estimat inferior a 35.000 €.
- L'anunci de licitació s'haurà de publicar al perfil de contractant.
- S'eximeix als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional

- L'oferta s'entregarà en un únic sobre o arxiu electrònic..
- La valoració de les ofertes es podrà efectuar automàticament mitjançant dispositius informàtics, o amb la col·laboració d'una unitat tècnica que auxiliï l'òrgan de contractació.
- No es requerirà la constitució de garantia provisional ni definitiva
- La formalització del contracte podrà efectuar-se mitjançant la signatura d'acceptació per part del contractista de la resolució d'adjudicació.

Divisió en “lots”

- l'article 99 - introdueix una nova mesura que fixa la “regla general”: s'ha de preveure la realització independent de les parts d'un contracte, sempre que això sigui possible **mitjançant la divisió per lots.**
- **Criteris tècnics i polítics** (implantació polítiques públiques).
- es poden introduir limitacions, sempre que es facin constar a l'anunci de licitació i als plecs.

No s'haurà de procedir a fer aquesta divisió:

- risc de restringir injustificadament la competència per la qual cosa l'òrgan de contractació haurà de sol·licitar informe a l'autoritat de defensa de la competència que correspongui.
- risc en la correcta execució

Procediment negociat

- La nova Llei elimina la possibilitat d'acudir al procediment negociat per raó de la quantia.
- Es continua preveient com un dels procediments per a ésser emprat i els articles 167 i ss. regulen els supòsits en què es podrà recórrer a la seva aplicació tant amb publicitat com sense.